

令和5年度児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査について

令和6年10月30日
 学校教育課
 高校教育課
 特別支援教育課
 文教課

文部科学省により実施された調査に基づき、京都府（国公立）の調査内容をまとめたものを報告します。

1 概要

項目	全国（国公立）			京都府（国公立）				
	令和4年度	令和5年度	増減	令和4年度	令和5年度	増減		
1 暴力行為の発生件数 【千人当たりの件数】	合計	95,426件 【7.5】	108,987件 【8.7】	13,561件 【+1.2】	2,348件 【9.2】	2,572件 【10.2】	224件 【+1.0】	
	2 小学校	61,455件 【9.9】	70,009件 【11.5】	8,554件 【+1.6】	1,370件 【11.3】	1,480件 【12.4】	110件 【+1.1】	
	3 中学校	29,699件 【9.2】	33,617件 【10.4】	3,918件 【+1.2】	857件 【13.0】	923件 【14.2】	66件 【+1.2】	
	4 高等学校	4,272件 【1.3】	5,361件 【1.7】	1,089件 【+0.4】	121件 【1.8】	169件 【2.5】	48件 【+0.7】	
	5 内訳	対教師暴力	11,973件 【0.9】	13,043件 【1.0】	1,070件 【+0.1】	307件 【1.2】	280件 【1.1】	▲27件 【-0.1】
6	生徒間暴力	69,580件 【5.5】	80,460件 【6.4】	10,880件 【+0.9】	1,515件 【5.9】	1,672件 【6.6】	157件 【+0.7】	
7	対人暴力	1,178件 【0.1】	1,412件 【0.1】	234件 【±0】	69件 【0.3】	76件 【0.3】	7件 【±0】	
8	器物損壊	12,695件 【1.0】	14,072件 【1.1】	1,377件 【+0.1】	457件 【1.8】	544件 【2.2】	87件 【+0.4】	
9	いじめの認知件数 【千人当たりの件数】	合計	681,948件 【53.3】	732,568件 【57.9】	50,620件 【+4.6】	19,029件 【73.5】	19,861件 【77.8】	832件 【+4.3】
10	小学校	551,944件 【89.1】	588,930件 【96.5】	36,986件 【+7.4】	15,702件 【129.9】	16,366件 【137.1】	664件 【+7.2】	
11	中学校	111,404件 【34.3】	122,703件 【38.1】	11,299件 【+3.8】	2,777件 【42.4】	3,102件 【47.7】	325件 【+5.3】	
12	高等学校	15,568件 【4.9】	17,611件 【5.5】	2,043件 【+0.6】	387件 【5.6】	269件 【3.9】	▲118件 【-1.7】	
13	特別支援学校	3,032件 【20.7】	3,324件 【22.3】	292件 【+1.6】	163件 【54.8】	124件 【41.8】	▲39件 【-13.0】	
14	重大事態の発生件数	919件	1,306件	387件	12件	16件	4件	
15	小中学校不登校児童生徒数 【千人当たりの不登校児童生徒数】	合計	299,048人 【31.7】	346,482人 【37.2】	47,434人 【+5.5】	5,627人 【30.0】	6,210人 【33.7】	583人 【+3.7】
16	小学校	105,112人 【17.0】	130,370人 【21.4】	25,258人 【+4.4】	1,970人 【16.2】	2,291人 【19.2】	321人 【+3.0】	
17	中学校	193,936人 【59.8】	216,112人 【67.1】	22,176人 【+7.3】	3,657人 【55.5】	3,919人 【60.2】	262人 【+4.7】	
18	高等学校不登校生徒数 【千人当たりの不登校生徒数】	60,575人 【20.4】	68,770人 【23.5】	8,195人 【+3.1】	1,189人 【18.0】	1,095人 【16.8】	▲94人 【-1.2】	
19	高等学校中途退学者数 《中退率》	43,401人 《1.4》	46,238人 《1.5》	2,837人 《+0.1》	913人 《1.3》	967人 《1.4》	54人 《+0.1》	

※数値は国公立、京都市含む

問い合わせ先	学校教育課	企画振興係	075-414-5831
	高校教育課	調整係	075-414-5846
	特別支援教育課	企画調整係	075-414-5834
	文教課	小・中・高校係	075-414-4517

2 京都府（国公立）における状況について（調査結果のポイント）

（1）暴力行為の発生件数

※<P4・5>別添資料 **1暴力行為** ①②参照

- ・小・中・高等学校における発生件数は合計2,572件で、令和4年度から224件増加。
ただし、増加率は前年度と比較して減少（令和4年度18.5%→令和5年度9.5%）
- ・校種別では、全校種で増加。（小学校+110件、中学校+66件、高等学校+48件）
- ・形態別では、生徒間暴力・対人暴力・器物損壊が増加。
- ・千人当たりの発生件数は10.2件で、前年度に比べ1.0ポイント増加。（全国平均8.7件）
※全国千人当たりの合計発生件数の多い順で16番目。（令和4年度は15番目）

◎ 令和5年度は、新型コロナウイルス感染症対策で制限されていた学校生活が再開される中で、コロナ禍の影響で不安や悩み、ストレス等を抱えた児童生徒等の行動も活発になり、対人関係を起因とするトラブルが増えたことや、発達段階や家庭環境等に課題のある特定の児童生徒が暴力行為を繰り返したことが増加要因の一つと考える。

◎ 京都府教育委員会では、暴力行為は許されない行為として、引き続き、スクールカウンセラーやまなび・生活アドバイザー等と連携し、児童生徒へのきめ細やかな指導や支援を推進していくほか、これまでの道徳教育や人権教育による児童生徒の規範意識の向上、さらには警察等と連携した非行防止の取組を推進していくなど暴力行為の抑止に繋げていく。

（2）いじめの認知件数

※<P6>別添資料 **2いじめ** ①参照

- ・小・中・高等学校及び特別支援学校における合計認知件数は19,861件で、令和4年度から832件増加。
- ・校種別では、小学校・中学校で増加し、高等学校・特別支援学校では減少。
- ・千人当たりの認知件数は77.8件で、前年度より4.3ポイント増加。（全国平均57.9件）
※全国千人当たりの合計認知件数の多い順で8番目（令和4年度も全国8番目）
- ・重大事態の発生件数は16件15校で、千人当たりの発生件数は0.06件。（全国千人当たり0.10件）

◎ 京都府の千人当たりの認知件数は、全国平均より約20ポイント高い数値を示しているが、これは、いじめを初期段階のものも含めて積極的に認知し、その解消に向けた取組を丁寧に進めている結果と捉えている。

◎ 近年、いじめに対する意識が高まり、認知件数は全国的に増加傾向にある中で、全国平均との差は縮まる傾向にあるが、京都府教育委員会では、数値にとらわれることなく、引き続き、道徳教育や人権教育等を通して児童生徒の規範意識を高め未然防止に努めながら、教員への研修等を充実させ、いじめが見逃されないよう組織的な対応及び丁寧な把握を推進していく。

（3）小・中学校の不登校・長期欠席児童生徒数

※<P7・8>別添資料 **3長期欠席（不登校等）** ①②参照

- ・不登校児童生徒数は合計6,210人で、令和4年度から583人増加。（平成24年度以降12年連続で増加）
ただし、増加率は前年度と比較して減少（令和4年度26.0%→令和5年度10.4%）
- ・千人当たりの不登校児童生徒数は33.7人（全国で37番目）で、令和4年度から3.7ポイント増加。
（全国平均37.2人（令和4年度全国31.7人））
- ・校種別では、小・中学校ともに増加。
- ・長期欠席児童生徒数は8,633人で、令和4年度から383人増加。
（全国493,440人（令和4年度全国460,648人））

◎ 不登校児童生徒数については、令和4年度からさらに増加（全国的傾向）。

学校・本人・家族に関わる様々な要因が複雑に関わっており、学校を休むことへの抵抗感が薄れたことなど、保護者・児童生徒自身の意識の変化も増加要因と考えられる。また、長期化したコロナ禍による生活環境の変化により、生活リズムが乱れやすい状況が続いたことや交友関係を築くことが難しかったこと等の影響が続いていることも背景として考えられる。

◎ 京都府教育委員会では、スクールカウンセラー、まなび・生活アドバイザー、心の居場所サポーターの配置を拡充し支援の充実には繋げているほか、魅力ある学校づくりを推進するとともに、校内教育支援センター（別室）、市町村教育支援センター、認定フリースクール等様々な居場所づくりや、不登校相談ダイヤルの開設等による教育相談体制の充実等を図ってきたが、引き続きこうした対応を推進していく。さらに、ICTを活用した『心の健康観察』の導入を進める。

(4) 高等学校の不登校・長期欠席生徒数（全日・定時制の在籍者）

- ・不登校生徒数は1,095人で、前年度から94人減少。
- ・千人当たりの人数は16.8人で、令和4年度から1.2ポイント減少。（全国平均23.5人（令和4年度全国20.4人））
- ・長期欠席者数は1,671人で、令和4年度から754人減少。（全国104,814人（令和4年度全国122,771人））

◎ 不登校生徒数については、令和4年度から減少。

◎ これまでから、担任、スクールカウンセラー、まなび・生活アドバイザー等が連携し、学校が組織として学習支援や教育相談を行っており、特にスクールカウンセラー及びまなび・生活アドバイザーについてはコロナ禍で予算を増額してきたところ。引き続き、こうした対応の充実を図っていく。

<参考>不登校生徒数の推移

年 度	H27	H28	H29	H30	R元	R2	R3	R4	R5
不登校数(人)	909	1,003	866	910	771	714	911	1,189	1,095

(5) 高等学校の中途退学者数（全日・定時制の在籍者）

- ・中途退学者数は967人で、令和4年度から54人増加。
- ・中退率は1.4%で、令和4年度より0.1ポイント増加。

（全国平均1.5%（令和4年度全国1.4%））

◎ 中途退学者数については、令和2年度にコロナ禍の影響で学校生活そのものが停止したこともあり大きく減少したが、その後、徐々に制限が解除されたことで増加に転じたものと考えられる。

◎ 中途退学者等への対応

各学校が、退学を希望する生徒に対して安易に中途退学させるのではなく、生徒の将来を見据えた相談対応を保護者等も交えて丁寧に行っている。

<参考>中途退学者数の推移

年 度	H27	H28	H29	H30	R元	R2	R3	R4	R5
中退者数(人)	872	734	750	1,028	824	595	731	913	967

参 考

※「暴力行為」の定義

自校の児童生徒が、故意に有形力（目に見える物理的な力）を加える行為をいい、被暴力行為の対象によって、「対教師暴力」（教師に限らず、用務員等の学校職員も含む。）、「生徒間暴力」（何らかの人間関係がある児童生徒同士に限る。）、「対人暴力」（対教師暴力、生徒間暴力の対象者を除く。）、学校の施設・設備等の「器物損壊」の四形態に分ける。ただし、家族・同居人に対する暴力行為は、調査対象外とする。

※「いじめ」の定義

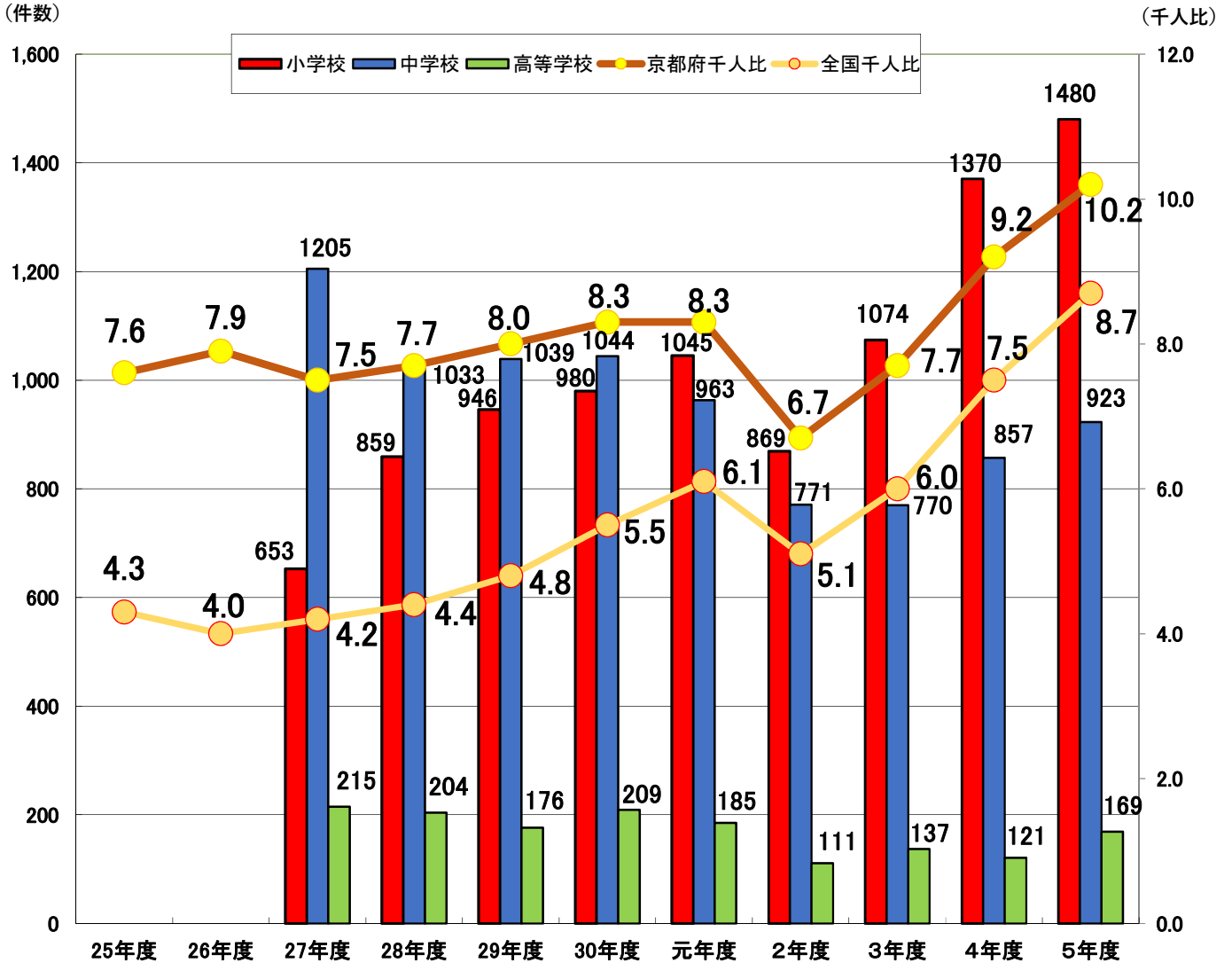
児童生徒に対して、当該児童生徒が在籍する学校に在籍している等当該児童生徒と一定の人的関係にある他の児童生徒が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものも含む。）であって、当該行為の対象となった児童生徒が心身の苦痛を感じているもの。なお、起こった場所は学校の内外を問わない。

※「不登校」の定義

年度間に30日以上欠席した（連続したものであるか否かを問わない）児童生徒のうち、何らかの心理的、情緒的、身体的、あるいは社会的要因・背景により、児童生徒が登校しないあるいはしたくともできない状況にあるもの。ただし、病気や経済的な理由によるものを除く。

1 暴力行為

① 京都府(国公立)の暴力行為発生件数の推移



暴力行為(件数)

京都府(国公立)

	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度	4年度	5年度
小学校			653	859	946	980	1,045	869	1,074	1,370	1,480
中学校			1,205	1,033	1,039	1,044	963	771	770	857	923
高等学校			215	204	176	209	185	111	137	121	169
合計	2,135	2,191	2,073	2,096	2,161	2,233	2,193	1,751	1,981	2,348	2,572

※平成26年度以前は各府県の校種別の数値は公表されていない。平成24年度以前は調査方式が異なる。

暴力行為(件数)

全国・京都府(国公立)

千人比	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度	4年度	5年度
京都府	7.6	7.9	7.5	7.7	8.0	8.3	8.3	6.7	7.7	9.2	10.2
全国	4.3	4.0	4.2	4.4	4.8	5.5	6.1	5.1	6.0	7.5	8.7

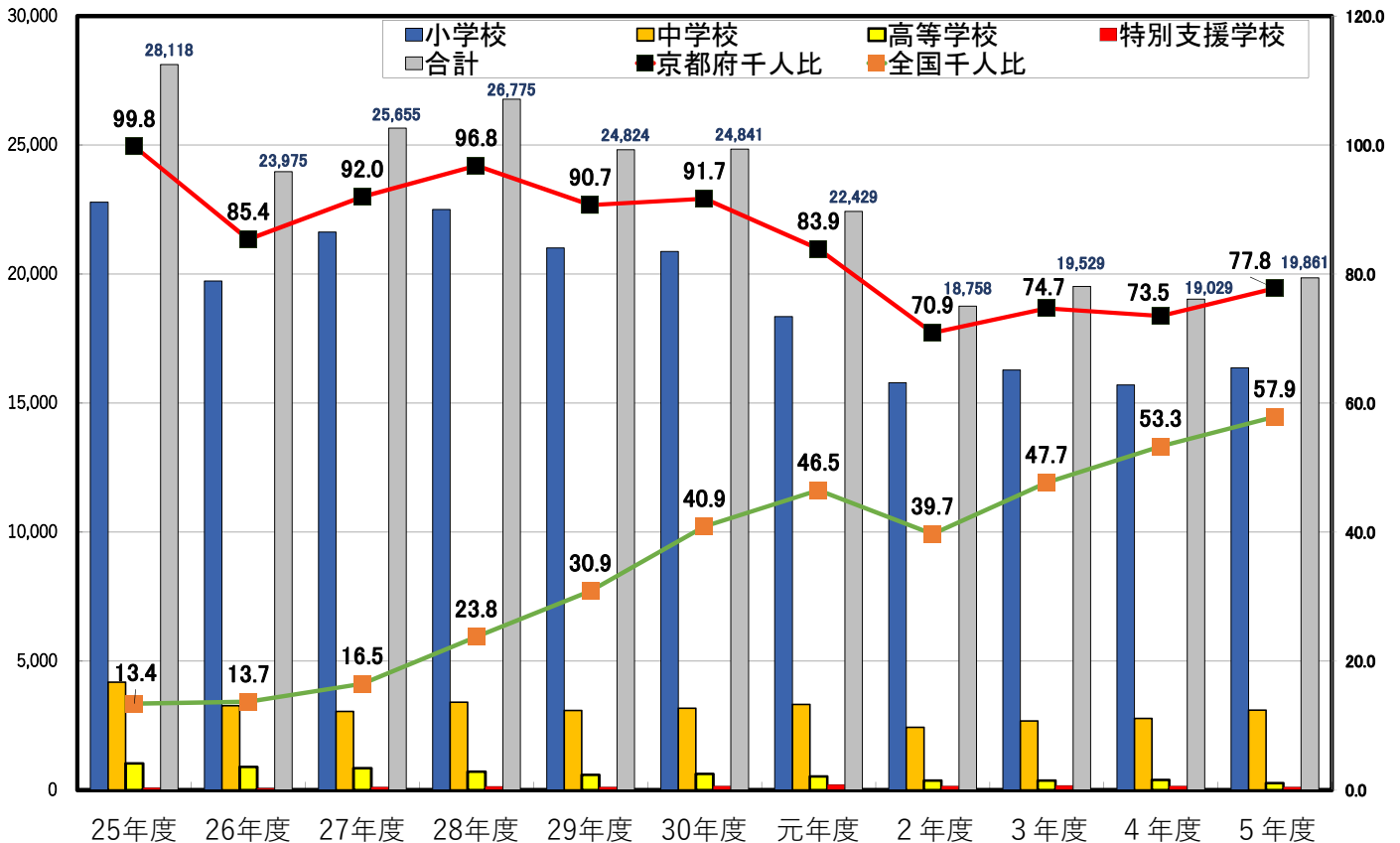
② 暴力行為の発生件数・千人比(全国・京都府:国公立)

形態	校種	年度	発生件数(件)		1,000人当たりの発生件数(件)		発生件数の増減率(%)	
			京都府	全国	京都府	全国	京都府	全国
対教師暴力	小学校	3年度	177	6,657	1.4	1.1	42.7%	12.6%
		4年度	183	9,021	1.5	1.5	3.4%	35.5%
		5年度	168	9,468	1.4	1.6	▲8.2%	5.0%
	中学校	3年度	86	2,497	1.3	0.8	▲18.1%	2.1%
		4年度	116	2,702	1.8	0.8	34.9%	8.2%
		5年度	105	3,286	1.6	1.0	▲9.5%	21.6%
	高等学校	3年度	10	272	0.1	0.1	0.0%	3.0%
		4年度	8	250	0.1	0.1	▲20.0%	▲8.1%
		5年度	7	289	0.1	0.1	▲12.5%	15.6%
	合計	3年度	273	9,426	1.1	0.7	14.2%	9.4%
		4年度	307	11,973	1.2	0.9	12.5%	27.0%
		5年度	280	13,043	1.1	1.0	▲8.8%	8.9%
生徒間暴力	小学校	3年度	700	36,365	5.7	5.8	25.9%	19.0%
		4年度	942	45,428	7.8	7.3	34.6%	24.9%
		5年度	1,032	53,068	8.6	8.7	9.6%	16.8%
	中学校	3年度	436	17,195	6.5	5.3	▲9.0%	18.9%
		4年度	491	21,364	7.5	6.6	12.6%	24.2%
		5年度	541	23,811	8.3	7.4	10.2%	11.5%
	高等学校	3年度	90	2,464	1.3	0.8	45.2%	2.3%
		4年度	82	2,788	1.2	0.9	▲8.9%	13.1%
		5年度	99	3,581	1.5	1.1	20.7%	28.4%
	合計	3年度	1,226	56,024	4.7	4.4	11.8%	18.2%
		4年度	1,515	69,580	5.9	5.5	23.6%	24.2%
		5年度	1,672	80,460	6.6	6.4	10.4%	15.6%
対人暴力	小学校	3年度	36	402	0.3	0.1	▲46.3%	▲26.8%
		4年度	41	524	0.3	0.1	13.9%	30.3%
		5年度	31	658	0.3	0.1	▲24.4%	25.6%
	中学校	3年度	35	392	0.5	0.1	40.0%	▲6.2%
		4年度	25	477	0.4	0.1	▲28.6%	21.7%
		5年度	31	519	0.5	0.2	24.0%	8.8%
	高等学校	3年度	9	149	0.1	0.0	125.0%	4.2%
		4年度	3	177	0.0	0.1	▲66.7%	18.8%
		5年度	14	235	0.2	0.1	366.7%	32.8%
	合計	3年度	80	943	0.3	0.1	▲16.7%	▲15.0%
		4年度	69	1,178	0.3	0.1	▲13.8%	24.9%
		5年度	76	1,412	0.3	0.1	10.1%	19.9%
器物損壊	小学校	3年度	161	4,714	1.3	0.8	32.0%	16.5%
		4年度	204	6,482	1.7	1.0	26.7%	37.5%
		5年度	249	6,815	2.1	1.1	22.1%	5.1%
	中学校	3年度	213	4,366	3.2	1.3	31.5%	9.9%
		4年度	225	5,156	3.4	1.6	5.6%	18.1%
		5年度	246	6,001	3.8	1.9	9.3%	16.4%
	高等学校	3年度	28	968	0.4	0.3	▲20.0%	▲6.6%
		4年度	28	1,057	0.4	0.3	0.0%	9.2%
		5年度	49	1,256	0.7	0.4	75.0%	18.8%
	合計	3年度	402	10,048	1.6	0.8	26.0%	11.0%
		4年度	457	12,695	1.8	1.0	13.7%	26.3%
		5年度	544	14,072	2.2	1.1	19.0%	10.8%
合計	小学校	3年度	1,074	48,138	8.7	7.7	23.6%	17.2%
		4年度	1,370	61,455	11.3	9.9	27.6%	27.7%
		5年度	1,480	70,009	12.4	11.5	8.0%	13.9%
	中学校	3年度	770	24,450	11.5	7.5	▲0.1%	14.8%
		4年度	857	29,699	13.0	9.2	11.3%	21.5%
		5年度	923	33,617	14.2	10.4	7.7%	13.2%
	高等学校	3年度	137	3,853	2.0	1.2	23.4%	0.0%
		4年度	121	4,272	1.8	1.3	▲11.7%	10.9%
		5年度	169	5,361	2.5	1.7	39.7%	25.5%
	合計	3年度	1,981	76,441	7.7	6.0	13.1%	15.5%
		4年度	2,348	95,426	9.2	7.5	18.5%	24.8%
		5年度	2,572	108,987	10.2	8.7	9.5%	14.2%

2 いじめ

① いじめの認知件数の推移

京都府(国公立)



【京都府:国公立】いじめの認知件数

	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度	4年度	5年度
小学校	22,789	19,732	21,631	22,503	21,009	20,885	18,355	15,786	16,290	15,702	16,366
中学校	4,193	3,277	3,052	3,417	3,093	3,171	3,322	2,441	2,683	2,777	3,102
高等学校	1,036	894	851	710	595	624	531	369	373	387	269
特別支援学校	100	72	121	145	127	161	221	162	183	163	124
計	28,118	23,975	25,655	26,775	24,824	24,841	22,429	18,758	19,529	19,029	19,861
1000人当たりの認知件数	99.8	85.4	92.0	96.8	90.7	91.7	83.9	70.9	74.7	73.5	77.8

※平成24年度以前は調査方式が異なる。

【全国:国公立】いじめの認知件数

	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度	4年度	5年度
小学校	118,748	122,734	151,692	237,256	317,121	425,844	484,545	420,897	500,562	551,944	588,930
中学校	55,248	52,971	59,502	71,309	80,424	97,704	106,524	80,877	97,937	111,404	122,703
高等学校	11,039	11,404	12,664	12,874	14,789	17,709	18,352	13,126	14,157	15,568	17,611
特別支援学校	768	963	1,274	1,704	2,044	2,676	3,075	2,263	2,695	3,032	3,324
計	185,803	188,072	225,132	323,143	414,378	543,933	612,496	517,163	615,351	681,948	732,568
1000人当たりの認知件数	13.4	13.7	16.5	23.8	30.9	40.9	46.5	39.7	47.7	53.3	57.9

※平成24年度以前は調査方式が異なる。

3 長期欠席(不登校等)

① 小・中学校における理由別長期欠席者数(不登校等)

全国・京都府(国公私立)

区分	在籍児童生徒数	病気	経済的理由	不登校	不登校の内訳				その他	計	
					うち、50日以上欠席している者	うち、90日以上欠席している者	うち、出席日数が10日以下の者	うち、出席日数が0日の者			
小学校	京都府	119,362	562	1	2,291	1,679	1,060	178	69	685	3,539
			15.9%	0.0%	64.7%	47.4%	30.0%	5.0%	1.9%	19.4%	100.0%
			0.5%	0.0%	1.9%	1.4%	0.9%	0.1%	0.1%	0.6%	3.0%
	全国	6,100,280	57,905	17	130,370	91,730	57,611	9,957	3,351	29,946	218,238
			26.5%	0.0%	59.7%	42.0%	26.4%	4.6%	1.5%	13.7%	100.0%
			0.9%	0.0%	2.1%	1.5%	0.9%	0.2%	0.1%	0.5%	3.6%
中学校	京都府	65,077	807	0	3,919	3,322	2,477	439	114	368	5,094
			15.8%	0.0%	76.9%	65.2%	48.6%	8.6%	2.2%	7.2%	100.0%
			1.2%	0.0%	6.0%	5.1%	3.8%	0.7%	0.2%	0.6%	7.8%
	全国	3,220,963	47,933	17	216,112	177,326	132,781	26,311	7,380	11,140	275,202
			17.4%	0.0%	78.5%	64.4%	48.2%	9.6%	2.7%	4.0%	100.0%
			1.5%	0.0%	6.7%	5.5%	4.1%	0.8%	0.2%	0.3%	8.5%
合計	京都府	184,439	1,369	1	6,210	5,001	3,537	617	183	1,053	8,633
			15.9%	0.0%	71.9%	57.9%	41.0%	7.1%	2.1%	12.2%	100.0%
			0.7%	0.0%	3.4%	2.7%	1.9%	0.3%	0.1%	0.6%	4.7%
	全国	9,321,243	105,838	34	346,482	269,056	190,392	36,268	10,731	41,086	493,440
			21.4%	0.0%	70.2%	54.5%	38.6%	7.4%	2.2%	8.3%	100.0%
			1.1%	0.0%	3.7%	2.9%	2.0%	0.4%	0.1%	0.4%	5.3%

※中段は、長期欠席者数における割合。下段は、在籍児童生徒数における割合。

② 不登校児童生徒数(30日以上欠席者)の推移

全国・京都府(国公立)

区分	京都府の数の推移						千人比の推移					
	小学校		中学校		不登校児童生徒数計(人)	増減率(%)	小学校		中学校		小・中合計	
	不登校児童数(人)	増減率(%)	不登校生徒数(人)	増減率(%)			京都府	全国	京都府	全国	京都府	全国
24年度	405	9.5	1,824	0.6	2,229	2.1	3.0	3.1	25.2	25.6	10.7	10.9
25年度	412	1.7	1,904	4.4	2,316	3.9	3.1	3.6	26.2	26.9	11.2	11.7
26年度	502	21.8	1,900	▲ 0.2	2,402	3.7	3.8	3.9	26.5	27.6	11.8	12.1
27年度	554	10.4	1,981	4.3	2,535	5.5	4.2	4.2	28.0	28.3	12.5	12.6
28年度	612	10.5	2,013	1.6	2,625	3.6	4.7	4.7	29.0	30.1	13.2	13.5
29年度	644	5.2	2,053	2.0	2,697	2.7	5.0	5.4	30.1	32.5	13.7	14.7
30年度	722	12.1	2,278	11.0	3,000	11.2	5.6	7.0	33.9	36.5	15.3	16.9
元年度	970	34.3	2,430	6.7	3,400	13.3	7.7	8.3	36.3	39.4	17.6	18.8
2年度	1,200	23.7	2,610	7.4	3,810	12.1	9.6	10.0	39.0	40.9	19.9	20.5
3年度	1,518	26.5	2,947	12.9	4,465	17.2	12.3	13.0	44.1	50.0	23.5	25.7
4年度	1,970	29.8	3,657	24.1	5,627	26.0	16.2	17.0	55.5	59.8	30.0	31.7
5年度	2,291	16.3	3,919	7.2	6,210	10.4	19.2	21.4	60.2	67.1	33.7	37.2

※平成3年度から現在の方式で調査を実施。国・京都府ともに令和5年度が小・中学校において過去最多。

不登校児童生徒数の推移【京都府】
京都府(国公立)

