

令和4年度児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査について

文部科学省により実施された調査に基づき、京都府（国公私立）の調査内容をまとめたものを報告します。

1 概要

項目	全国（国公私立）			京都府（国公私立）				
	令和3年度	令和4年度	増減	令和3年度	令和4年度	増減		
暴力行為の発生件数 【千人当たりの件数】	合計	76,441件 【6.0】	95,426件 【7.5】	18,985件 【+1.5】	1,981件 【7.7】	2,348件 【9.2】	367件 【+1.5】	
	小学校	48,138件 【7.7】	61,455件 【9.9】	13,317件 【+2.2】	1,074件 【8.7】	1,370件 【11.3】	296件 【+2.6】	
	中学校	24,450件 【7.5】	29,699件 【9.2】	5,249件 【+1.7】	770件 【11.5】	857件 【13.0】	87件 【+1.5】	
	高等学校	3,853件 【1.2】	4,272件 【1.3】	419件 【+0.1】	137件 【2.0】	121件 【1.8】	▲16件 【-0.2】	
	内訳	対教師暴力	9,426件 【0.7】	11,973件 【0.9】	2,547件 【+0.2】	273件 【1.1】	307件 【1.2】	34件 【+0.1】
		生徒間暴力	56,024件 【4.4】	69,580件 【5.5】	13,556件 【+1.1】	1,226件 【4.7】	1,515件 【5.9】	289件 【+1.2】
		対人暴力	943件 【0.1】	1,178件 【0.1】	235件 【±0】	80件 【0.3】	69件 【0.3】	▲11件 【±0】
		器物損壊	10,048件 【0.8】	12,695件 【1.0】	2,647件 【+0.2】	402件 【1.6】	457件 【1.8】	55件 【+0.2】
いじめの認知件数 【千人当たりの件数】	合計	615,351件 【47.7】	681,948件 【53.3】	66,597件 【+5.6】	19,529件 【74.7】	19,029件 【73.5】	▲500件 【-1.2】	
	小学校	500,562件 【79.9】	551,944件 【89.1】	51,382件 【+9.2】	16,290件 【132.5】	15,702件 【129.9】	▲588件 【-2.6】	
	中学校	97,937件 【30.0】	111,404件 【34.3】	13,467件 【+4.3】	2,683件 【40.2】	2,777件 【42.4】	94件 【+2.2】	
	高等学校	14,157件 【4.4】	15,568件 【4.9】	1,411件 【+0.5】	373件 【5.4】	387件 【5.6】	14件 【+0.2】	
	特別支援学校	2,695件 【18.4】	3,032件 【20.7】	337件 【+2.3】	183件 【63.7】	163件 【54.8】	▲20件 【-8.9】	
重大事態の発生件数	706件	923件	217件	13件	12件	▲1件		
小中学校不登校児童生徒数 【千人当たりの不登校児童生徒数】	合計	244,940人 【25.7】	299,048人 【31.7】	54,108人 【+6.0】	4,465人 【23.5】	5,627人 【30.0】	1,162人 【+6.5】	
	小学校	81,498人 【13.0】	105,112人 【17.0】	23,614人 【+4.0】	1,518人 【12.3】	1,970人 【16.2】	452人 【+3.9】	
	中学校	163,442人 【50.0】	193,936人 【59.8】	30,494人 【+9.8】	2,947人 【44.1】	3,657人 【55.5】	710人 【+11.4】	
高等学校不登校生徒数 【千人当たりの不登校生徒数】	50,985人 【16.9】	60,575人 【20.4】	9,590人 【+3.5】	911人 【13.7】	1,189人 【18.0】	278人 【+4.3】		
高等学校中途退学者数 《中退率》	38,928人 《1.2》	43,401人 《1.4》	4,473人 《+0.2》	731人 《1.1》	913人 《1.3》	182人 《+0.2》		

※数値は国公私立、京都市含む

問い合わせ先	学校教育課	企画振興係	075-414-5831
	高校教育課	調整係	075-414-5846
	特別支援教育課	企画調整係	075-414-5834
	文教課	小・中・高校係	075-414-4517

2 京都府（国公立）における状況について（調査結果のポイント）

（1）暴力行為の発生件数

※<p4・5>別添資料 **1 暴力行為** ①②参照

- ・小・中・高等学校における発生件数は合計2,348件で、令和3年度から367件増加。
 - ・校種別では、小・中学校で増加。（小学校+296件、中学校+87件、高等学校-16件）
 - ・形態別では、対教師暴力・生徒間暴力・器物損壊が増加。
 - ・千人当たりの合計発生件数は9.2件で、前年度に比べ1.5ポイント増加。
- ※全国千人当たりの合計発生件数の多い順で15番目（令和3年度も15番目）

- ◎ 令和4年度は、新型コロナウイルス感染症対策で制限されていた学校生活が再開される中で、コロナ禍の影響で不安や悩み、ストレス等を抱えた児童生徒等の行動も活発になり、対人関係を起因とするトラブルが増えたことや、発達段階や家庭環境等に課題のある特定の児童生徒が暴力行為を繰り返したことが増加要因の一つと考える。特に全国同様に小学校での増加が顕著である。
- ◎ 京都府教育委員会では、今後も暴力行為は許されない行為として、引き続き、スクールカウンセラーやまなび・生活アドバイザー等と連携し、児童生徒へのきめ細やかな指導や援助を推進していくほか、これまでの道徳教育や人権教育による児童生徒の規範意識の向上、さらには警察等と連携した非行防止の取組を推進していくなど暴力行為の抑止に繋げていく。

（2）いじめの認知件数

※<p6>別添資料 **2 いじめ** ①参照

- ・小・中・高等学校及び特別支援学校における合計認知件数は19,029件で、令和3年度から500件減少。令和3年度は全校種で増加したが、令和4年度は中学校・高等学校で微増し、小学校・特別支援学校は減少。
 - ・千人当たりの認知件数は73.5件で、前年度より1.2ポイント減少。（全国平均53.3件）
- ※ 全国千人当たりの合計認知件数の多い順で8番目（令和3年度は全国7番目）
- ・重大事態の発生件数は12件12校。

- ◎ 京都府の千人当たりの認知件数は、全ての校種において全国平均より高い数値を示しているが、これは、いじめを初期段階のものも含めて積極的に認知し、その解消に向けた取組を丁寧に進めている結果と捉えている。
- ただし、近年、いじめに対する意識が高まり、認知件数は全国的に増加傾向にある中で、京都府は減少傾向にあることから、京都府教育委員会では、数値にとらわれることなく、引き続き、道徳教育や人権教育等を通して児童生徒の規範意識を高め未然防止に努めながら、教員への研修等を充実させ、いじめが見逃されないよう組織的な対応及び丁寧な把握を推進していく。

（3）小・中学校の不登校・長期欠席児童生徒数

※<p7・8>別添資料 **3 長期欠席（不登校等）** ①②参照

- ・不登校児童生徒数は合計5,627人で、令和3年度から1,162人増加。平成24年度以降増加に転じ、以後11年連続で増加。
- ・千人当たりの不登校児童生徒数は30.0人（全国で28番目）で、令和3年度から6.5ポイント増加。（全国平均31.7人（令和3年度全国25.7人））
- ・校種別では、小・中学校ともに増加。
- ・新型コロナウイルスの感染回避による長期欠席児童生徒数は129人で、前年度から704人と大幅に減少。（全国23,660人（令和3年度全国59,316人））
- ・長期欠席児童生徒数は8,250人で、令和3年度から455人増加。（全国460,648人（令和3年度全国413,750人））

- ◎ 不登校児童生徒数については、令和3年度からさらに増加（全国的傾向）。学校・本人・家族に関わる様々な要因が複雑に関わっている場合や、学校に対する保護者・児童生徒自身の意識の変化があると言われている。また、長期間継続したコロナ禍の影響により、生活リズムの乱れや交友関係の悩み、家族間のトラブル等によるストレスなどが未だ解消されないまま、休むことへの抵抗が薄れ、登校への意欲が湧きにくい状況が加速したと考えられる。
- ◎ 京都府教育委員会では、スクールカウンセラー、まなび・生活アドバイザー、心の居場所サポーターの配置を拡充し支援の充実には繋げているほか、校内に別室を設ける等多様な居場所づくりや、不登校相談ダイヤルの開設等による教育相談体制の充実等、多様な受け皿の整備を図ってきたが、引き続きこうした対応を推進していく。

(4) 高等学校の不登校・長期欠席生徒数（全日・定時制の在籍者）

- ・不登校生徒数は1,189人で、前年度から278人増加。
- ・千人当たりの人数は18.0人で、令和3年度から4.3ポイント増加。（全国平均20.4人（令和3年度全国16.9人））
- ・新型コロナウイルスの感染回避による長期欠席者数は148人で、令和3年度から245人減少。（全国9,256人（令和3年度全国12,388人））
- ・長期欠席者数は2,425人で、令和3年度から95人増加。（全国122,771人（令和3年度全国118,232人））

- ◎ 不登校生徒数については、令和3年度から大きく増加。
- ◎ これまでから、担任、スクールカウンセラー（SC）、まなび・生活アドバイザー（SSW）等が連携し、学校が組織として学習支援や教育相談を行うとともに、教育支援センター等の多様な受け皿の整備を図ってきた。特に、SC・SSWについてはコロナ禍で予算を増額してきたところ。引き続き、こうした対応の充実を図っていく。

<参考>不登校生徒数の推移

年 度	H26	H27	H28	H29	H30	R元	R2	R3	R4
不登校数(人)	860	909	1,003	866	910	771	714	911	1,189

(5) 高等学校の中途退学者数（全日・定時制の在籍者）

- ・中途退学者数は913人で、令和3年度から182人増加。
- ・中退率は1.3%で、令和3年度より0.2ポイント増加。（全国平均1.4%（令和3年度全国1.2%））

- ◎ 中途退学者等への対応
各学校が、退学を希望する生徒に対して安易に中途退学させるのではなく、生徒の将来を見据えた相談対応を保護者等も交えて個に応じた指導を丁寧に実施している。
- ◎ 中途退学者数については、令和2年度にコロナ禍の影響で学校生活そのものが停止したこともあり大きく減少したが、その後、徐々に制限が解除されたことで増加に転じたことが認められる。

<参考>中途退学者数の推移

年 度	H26	H27	H28	H29	H30	R元	R2	R3	R4
中途退学者数(人)	1,049	872	734	750	1,028	824	595	731	913

参 考

※「暴力行為」の定義

自校の児童生徒が、故意に有形力（目に見える物理的な力）を加える行為をいい、被暴力行為の対象によって、「対教師暴力」（教師に限らず、用務員等の学校職員も含む。）、「生徒間暴力」（何らかの人間関係がある児童生徒同士に限る。）、「対人暴力」（対教師暴力、生徒間暴力の対象者を除く。）、学校の施設・設備等の「器物損壊」の四形態に分ける。ただし、家族・同居人に対する暴力行為は、調査対象外とする。

※「いじめ」の定義

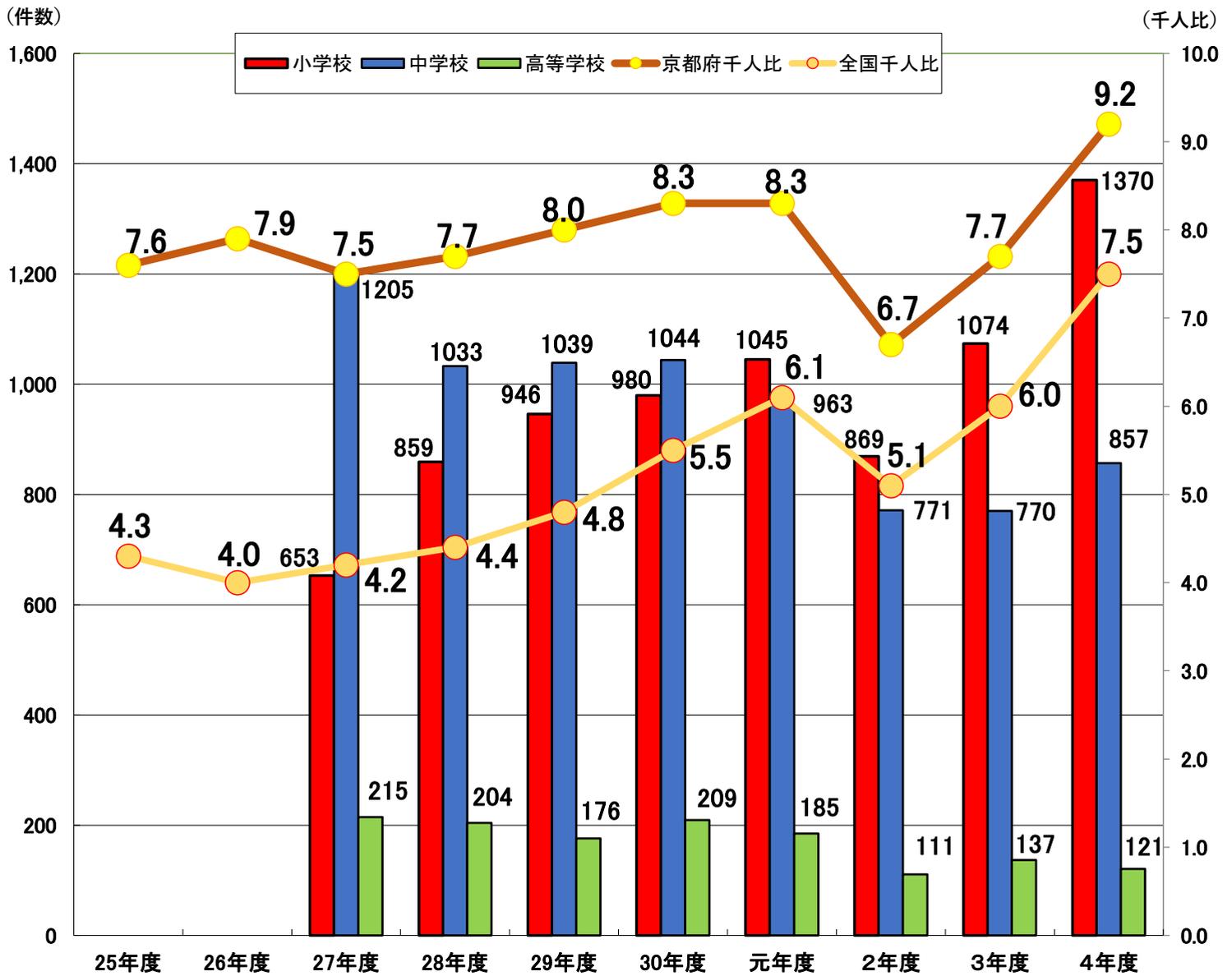
児童生徒に対して、当該児童生徒が在籍する学校に在籍している等当該児童生徒と一定の人間関係のある他の児童生徒が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものも含む）であって、当該行為の対象となった児童生徒が心身の苦痛を感じているもの。なお、起こった場所は学校の内外を問わない。

※「不登校」の定義

何らかの心理的、情緒的、身体的、あるいは社会的要因・背景により、児童生徒が登校しないあるいはしたくともできない状況にある者で（ただし「病気」や「経済的な理由」、「新型コロナウイルスの感染回避」による者を除く。）、年度間に連続または断続して30日以上欠席したものの、欠席状態が長期に継続している理由が、学校生活上の影響、あそび・非行、無気力、不安など情緒的混乱、意図的な拒否及びこれらの複合であるもの。

1 暴力行為

① 京都府(国公立)の暴力行為発生件数の推移



暴力行為(件数)

京都府(国公立)

	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度	4年度
小学校	平成26年度以前は校種別に公表されていない。		653	859	946	980	1,045	869	1,074	1,370
中学校			1,205	1,033	1,039	1,044	963	771	770	857
高等学校			215	204	176	209	185	111	137	121
合計	2,135	2,191	2,073	2,096	2,161	2,233	2,193	1,751	1,981	2,348

暴力行為(件数)

全国・京都府(国公立)

千人比	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度	4年度
京都府	7.6	7.9	7.5	7.7	8.0	8.3	8.3	6.7	7.7	9.2
全国	4.3	4.0	4.2	4.4	4.8	5.5	6.1	5.1	6.0	7.5

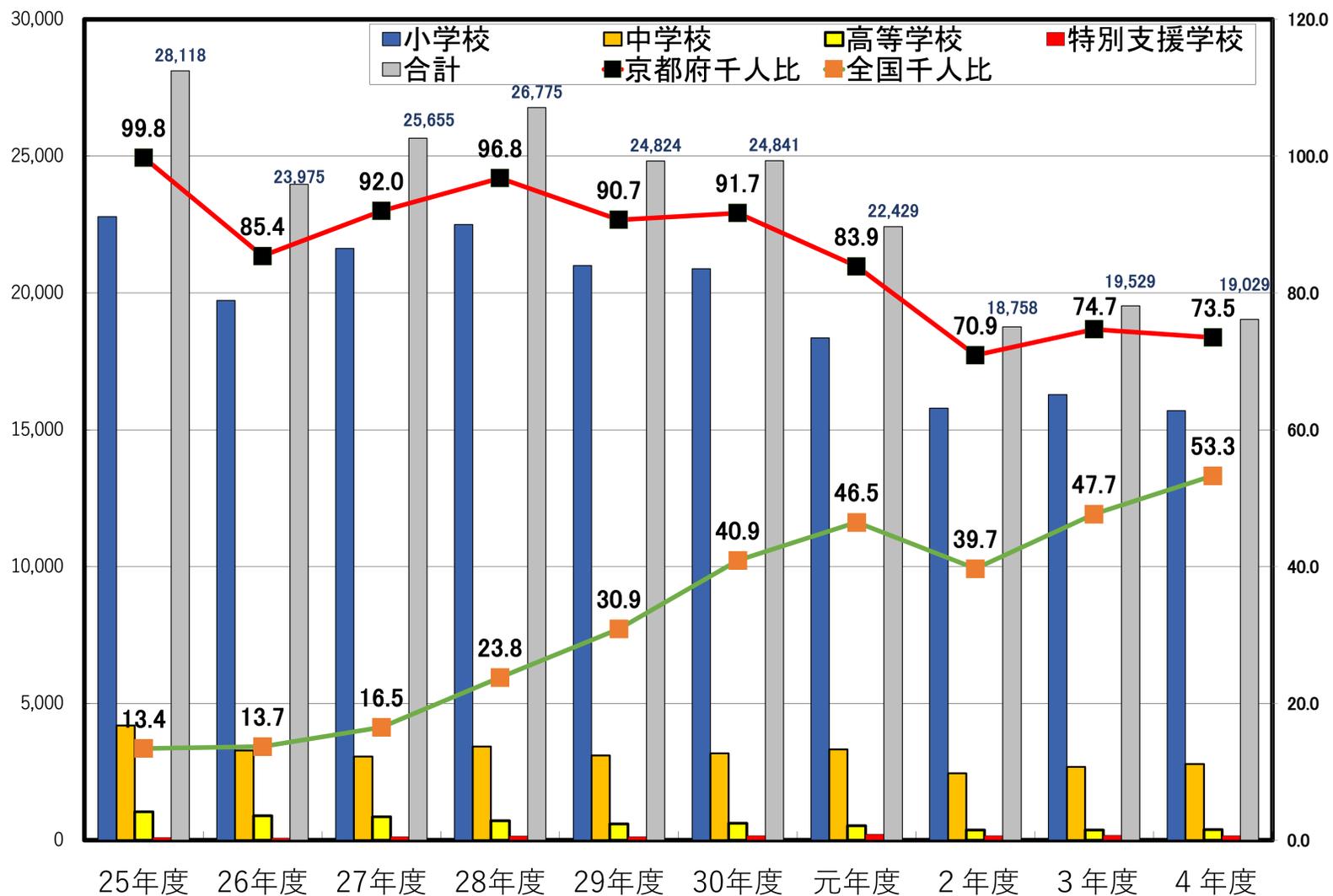
② 暴力行為の発生件数・千人比(全国・京都府:国公立)

形態	校種	年度	発生件数(件)		1,000人当たりの発生件数(件)		発生件数の増減率(%)	
			京都府	全国	京都府	全国	京都府	全国
対教師暴力	小学校	2年度	124	5,911	1.0	0.9	▲2.4%	▲9.1%
		3年度	177	6,657	1.4	1.1	42.7%	12.6%
		4年度	183	9,021	1.5	1.5	3.4%	35.5%
	中学校	2年度	105	2,445	1.6	0.8	▲14.6%	▲16.3%
		3年度	86	2,497	1.3	0.8	▲18.1%	2.1%
		4年度	116	2,702	1.8	0.8	34.9%	8.2%
	高等学校	2年度	10	264	0.1	0.1	▲37.5%	▲37.6%
		3年度	10	272	0.1	0.1	0.0%	3.0%
		4年度	8	250	0.1	0.1	▲20.0%	▲8.1%
	合計	2年度	239	8,620	0.9	0.7	▲10.2%	▲12.5%
		3年度	273	9,426	1.1	0.7	14.2%	9.4%
		4年度	307	11,973	1.2	0.9	12.5%	27.0%
生徒間暴力	小学校	2年度	556	30,548	4.5	4.8	▲21.0%	▲4.8%
		3年度	700	36,365	5.7	5.8	25.9%	19.0%
		4年度	942	45,428	7.8	7.3	34.6%	24.9%
	中学校	2年度	479	14,459	7.2	4.5	▲19.5%	▲25.5%
		3年度	436	17,195	6.5	5.3	▲9.0%	18.9%
		4年度	491	21,364	7.5	6.6	12.6%	24.2%
	高等学校	2年度	62	2,409	0.9	0.7	▲43.6%	▲42.6%
		3年度	90	2,464	1.3	0.8	45.2%	2.3%
		4年度	82	2,788	1.2	0.9	▲8.9%	13.1%
	合計	2年度	1,097	47,416	4.2	3.7	▲22.1%	▲14.9%
		3年度	1,226	56,024	4.7	4.4	11.8%	18.2%
		4年度	1,515	69,580	5.9	5.5	23.6%	24.2%
対人暴力	小学校	2年度	67	549	0.5	0.1	55.8%	78.2%
		3年度	36	402	0.3	0.1	▲46.3%	▲26.8%
		4年度	41	524	0.3	0.1	13.9%	30.3%
	中学校	2年度	25	418	0.4	0.1	▲24.2%	▲30.4%
		3年度	35	392	0.5	0.1	40.0%	▲6.2%
		4年度	25	477	0.4	0.1	▲28.6%	21.7%
	高等学校	2年度	4	143	0.1	0.0	▲73.3%	▲48.7%
		3年度	9	149	0.1	0.0	125.0%	4.2%
		4年度	3	177	0.0	0.1	▲66.7%	18.8%
	合計	2年度	96	1,110	0.4	0.1	5.5%	▲6.5%
		3年度	80	943	0.3	0.1	▲16.7%	▲15.0%
		4年度	69	1,178	0.3	0.1	▲13.8%	24.9%
器物損壊	小学校	2年度	122	4,048	1.0	0.6	▲28.7%	▲13.5%
		3年度	161	4,714	1.3	0.8	32.0%	16.5%
		4年度	204	6,482	1.7	1.0	26.7%	37.5%
	中学校	2年度	162	3,971	2.4	1.2	▲23.6%	▲28.9%
		3年度	213	4,366	3.2	1.3	31.5%	9.9%
		4年度	225	5,156	3.4	1.6	5.6%	18.1%
	高等学校	2年度	35	1,036	0.5	0.3	▲20.5%	▲41.2%
		3年度	28	968	0.4	0.3	▲20.0%	▲6.6%
		4年度	28	1,057	0.4	0.3	0.0%	9.2%
	合計	2年度	319	9,055	1.2	0.7	▲25.3%	▲24.7%
		3年度	402	10,048	1.6	0.8	26.0%	11.0%
		4年度	457	12,695	1.8	1.0	13.7%	26.3%
合計	小学校	2年度	869	41,056	7.0	6.5	▲16.8%	▲5.9%
		3年度	1,074	48,138	8.7	7.7	23.6%	17.2%
		4年度	1,370	61,455	11.3	9.9	27.6%	27.7%
	中学校	2年度	771	21,293	11.5	6.6	▲19.9%	▲25.3%
		3年度	770	24,450	11.5	7.5	▲0.1%	14.8%
		4年度	857	29,699	13.0	9.2	11.3%	21.5%
	高等学校	2年度	111	3,852	1.6	1.2	▲40.0%	▲42.2%
		3年度	137	3,853	2.0	1.2	23.4%	0.0%
		4年度	121	4,272	1.8	1.3	▲11.7%	10.9%
	合計	2年度	1,751	66,201	6.7	5.1	▲20.2%	▲16.0%
		3年度	1,981	76,441	7.7	6.0	13.1%	15.5%
		4年度	2,348	95,426	9.2	7.5	18.5%	24.8%

2 いじめ

① いじめの認知件数の推移

京都府(国公立)



【京都府:国公立】いじめの認知件数

	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度	4年度
小学校	22,789	19,732	21,631	22,503	21,009	20,885	18,355	15,786	16,290	15,702
中学校	4,193	3,277	3,052	3,417	3,093	3,171	3,322	2,441	2,683	2,777
高等学校	1,036	894	851	710	595	624	531	369	373	387
特別支援学校	100	72	121	145	127	161	221	162	183	163
計	28,118	23,975	25,655	26,775	24,824	24,841	22,429	18,758	19,529	19,029
1000人当たりの認知件数	99.8	85.4	92.0	96.8	90.7	91.7	83.9	70.9	74.7	73.5

【全国:国公立】いじめの認知件数

	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度	4年度
小学校	118,748	122,734	151,692	237,256	317,121	425,844	484,545	420,897	500,562	551,944
中学校	55,248	52,971	59,502	71,309	80,424	97,704	106,524	80,877	97,937	111,404
高等学校	11,039	11,404	12,664	12,874	14,789	17,709	18,352	13,126	14,157	15,568
特別支援学校	768	963	1,274	1,704	2,044	2,676	3,075	2,263	2,695	3,032
計	185,803	188,072	225,132	323,143	414,378	543,933	612,496	517,163	615,351	681,948
1000人当たりの認知件数	13.4	13.7	16.5	23.8	30.9	40.9	46.5	39.7	47.7	53.3

3 長期欠席(不登校等)

① 小・中学校における理由別長期欠席者数(不登校等)

全国・京都府(国公立)

区分	在籍児童生徒数	病気	経済的理由	不登校	不登校			新型コロナウイルスの感染回避	その他	計	
					うち、90日以上欠席している者	うち、出席日数が10日以下の者	うち、出席日数が0日の者				
小学校	京都府	121,460	499	0	1,970	944	153	61	88	692	3,249
			15.4%	0.0%	60.6%	29.1%	4.7%	1.9%	2.7%	21.3%	100.0%
			0.4%	0.0%	1.6%	0.8%	0.1%	0.1%	0.1%	0.6%	2.7%
	全国	6,196,688	31,955	16	105,112	46,894	8,029	2,910	16,155	43,438	196,676
			16.2%	0.0%	53.4%	23.8%	4.1%	1.5%	8.2%	22.1%	100.0%
			0.5%	0.0%	1.7%	0.8%	0.1%	0.0%	0.3%	0.7%	3.2%
中学校	京都府	65,857	806	2	3,657	2,316	410	111	41	495	5,001
			16.1%	0.0%	73.1%	46.3%	8.2%	2.2%	0.8%	9.9%	100.0%
			1.2%	0.0%	5.6%	3.5%	0.6%	0.2%	0.1%	0.8%	7.6%
	全国	3,245,395	43,642	20	193,936	118,775	23,938	6,704	7,505	18,869	263,972
			16.5%	0.0%	73.5%	45.0%	9.1%	2.5%	2.8%	7.1%	100.0%
			1.3%	0.0%	6.0%	3.7%	0.7%	0.2%	0.2%	0.6%	8.1%
合計	京都府	187,317	1,305	2	5,627	3,260	563	172	129	1,187	8,250
			15.8%	0.0%	68.2%	39.5%	6.8%	2.1%	1.6%	14.4%	100.0%
			0.7%	0.0%	3.0%	1.7%	0.3%	0.1%	0.1%	0.6%	4.4%
	全国	9,442,083	75,597	36	299,048	165,669	31,967	9,614	23,660	62,307	460,648
			16.4%	0.0%	64.9%	36.0%	6.9%	2.1%	5.1%	13.5%	100.0%
			0.8%	0.0%	3.2%	1.8%	0.3%	0.1%	0.3%	0.7%	4.9%

中段は、長期欠席者数における割合。下段は、在籍児童生徒数における割合。

不登校児童生徒数(30日以上欠席者)の推移

全国・京都府(国公立)

区分	京都府の数の推移						千人比の推移					
	小学校		中学校		不登校児童生徒数計(人)	増減率(%)	小学校		中学校		小・中合計	
	不登校児童数(人)	増減率(%)	不登校生徒数(人)	増減率(%)			京都府	全国	京都府	全国	京都府	全国
24年度	405	9.5	1,824	0.6	2,229	2.1	3.0	3.1	25.2	25.6	10.7	10.9
25年度	412	1.7	1,904	4.4	2,316	3.9	3.1	3.6	26.2	26.9	11.2	11.7
26年度	502	21.8	1,900	▲0.2	2,402	3.7	3.8	3.9	26.5	27.6	11.8	12.1
27年度	554	10.4	1,981	4.3	2,535	5.5	4.2	4.2	28.0	28.3	12.5	12.6
28年度	612	10.5	2,013	1.6	2,625	3.6	4.7	4.7	29.0	30.1	13.2	13.5
29年度	644	5.2	2,053	2.0	2,697	2.7	5.0	5.4	30.1	32.5	13.7	14.7
30年度	722	12.1	2,278	11.0	3,000	11.2	5.6	7.0	33.9	36.5	15.3	16.9
元年度	970	34.3	2,430	6.7	3,400	13.3	7.7	8.3	36.3	39.4	17.6	18.8
2年度	1,200	23.7	2,610	7.4	3,810	12.1	9.6	10.0	39.0	40.9	19.9	20.5
3年度	1,518	26.5	2,947	12.9	4,465	17.2	12.3	13.0	44.1	50.0	23.5	25.7
4年度	1,970	29.8	3,657	24.1	5,627	26.0	16.2	17.0	55.5	59.8	30.0	31.7

不登校児童生徒数の推移【京都府】
京都府(国公立)

