

令和 3 年度児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査結果について

文部科学省により実施された調査に基づき、京都府（国公立）の調査内容をまとめたものを掲載します。

1 概要

項 目		全国（国公立）			京都府（国公立）		
		令和 2 年度	令和 3 年度	増 減	令和 2 年度	令和 3 年度	増 減
暴力行為の 発生件数 【千人当たりの件数】	合計	66,201件 【5.1】	76,441件 【6.0】	10,240件	1,751 件 【6.7】	1,981 件 【7.7】	230 件
	小学校	41,056件 【6.5】	48,138件 【7.7】	7,082件	869 件 【7.0】	1,074 件 【8.7】	205 件
	中学校	21,293件 【6.6】	24,450件 【7.5】	3,157件	771 件 【11.5】	770 件 【11.5】	▲ 1 件
	高等学校	3,852 件 【1.2】	3,853 件 【1.2】	1件	111 件 【1.6】	137 件 【2.0】	26 件
	対教師暴力	8,620件 【0.7】	9,426件 【0.7】	806件	239 件 【0.9】	273 件 【1.1】	34 件
	生徒間暴力	47,416件 【3.7】	56,024件 【4.4】	8,608件	1,097 件 【4.2】	1,226 件 【4.7】	129 件
	対人暴力	1,110件 【0.1】	943件 【0.1】	▲ 167件	96 件 【0.4】	80 件 【0.3】	▲ 16 件
	器物損壊	9,055件 【0.7】	10,048件 【0.8】	993件	319 件 【1.2】	402 件 【1.6】	83 件
いじめの認知件数 【千人当たりの件数】	合計	517,163件 【39.7】	615,351件 【47.7】	98,188件	18,758 件 【70.9】	19,529 件 【74.7】	771 件
	小学校	420,897件 【66.5】	500,562件 【79.9】	79,665件	15,786 件 【126.5】	16,290 件 【132.5】	504 件
	中学校	80,877件 【24.9】	97,937件 【30.0】	17,060件	2,441 件 【36.4】	2,683 件 【40.2】	242 件
	高等学校	13,126件 【4.0】	14,157件 【4.4】	1,031件	369 件 【5.5】	373 件 【5.4】	4 件
	特別支援 学校	2,263件 【15.9】	2,695件 【18.4】	432件	162 件 【57.9】	183 件 【63.7】	21 件
重大事態の発生件数		514件	705件	191件	8件	13件	5件
小中学校不登校 児童生徒数 【千人当たりの不登校 児童生徒数】	合計	196,127人 【20.5】	244,940 人 【25.7】	48,813人	3,810 人 【19.9】	4,465 人 【23.5】	655 人
	小学校	63,350人 【10.0】	81,498 人 【13.0】	18,148人	1,200 人 【9.6】	1,518 人 【12.3】	318 人
	中学校	132,777人 【40.9】	163,442人 【50.0】	30,665人	2,610 人 【39.0】	2,947 人 【44.1】	337 人
高等学校不登校生徒数 【千人当たりの不登校生徒数】		43,051人 【13.9】	50,985人 【16.9】	7,934人	714 人 【10.6】	911 人 【13.7】	197 人
高等学校中途退学者数 《中退率》		34,965人 《1.1》	38,928人 《1.2》	3,963人	595 人 《0.8》	731 人 《1.1》	136 人

※数値は国公立

問い合わせ先	学 校 教 育 課	企画振興係	075-414-5831
	高 校 教 育 課	調整係	075-414-5846
	特別支援教育課	企画調整係	075-414-5834
	文 教 課	小・中・高校係	075-414-4517

2 京都府（国公立）における状況について（調査結果のポイント）

（１）暴力行為の発生件数

※＜p5・6＞別添資料 **1 暴力行為** ①②参照

- ・小・中・高等学校における発生件数は1,981件で、令和2年度から230件増加。
- ・校種別では小学校が205件の大幅増加。（中学校－1件、高等学校＋26件）
- ・形態別では、対教師暴力・生徒間暴力・器物損壊が増加。
- ・千人当たりの発生件数は7.7件で、前年度に比べ1.0ポイントの増加。

※全国千人当たりの発生件数の多い順で15番目で、令和2年度は全国14番目。

- ◎ 令和3年度は、コロナ禍で一斉臨時休校があった令和2年度と異なり、学校生活等が再開したことで、令和2年度から増加したと思われる。
- ◎ 全国同様、令和2年度の減少幅を除き、近年の発生件数は、中学校・高等学校では減少傾向にある中で、小学校は増加傾向にある。引き続き、暴力は許されない行為であるとして、軽微な事象も含めてきめ細かく把握し、組織的な指導・対応を進めている。

（２）いじめの認知件数

※＜p7＞別添資料 **2 いじめ** ①参照

- ・小・中・高等学校及び特別支援学校における認知件数は19,529件で、令和2年度から771件増加。全校種で増加したが、特に小学校で504件、中学校で242件と大きく増加。
- ・千人当たりの認知件数は74.7件で、前年度より3.8ポイント増加。（全国平均47.7件）
- ※ 全国千人当たりの認知件数の多い順で7番目で、令和2年度は全国6番目。
- ・重大事態の発生件数は12校13件。

- ◎ 京都府の千人当たりの認知件数は、全ての校種において全国平均より高い数値を示しているが、これは、いじめを初期段階のものも含めて積極的に認知し、その解消に向けた取組を丁寧に進めている結果と捉えている。
- ◎ 令和3年度は、コロナ禍で一斉臨時休校があった令和2年度と異なり、学校生活等が再開したことで、令和2年度から増加したと思われる。
引き続き、組織的な対応及び丁寧な把握を継続する必要がある。

（３）小・中学校の不登校・長期欠席児童生徒数

※＜p8・9＞別添資料 **3 長期欠席（不登校等）** ①②参照

- ・不登校児童生徒数は4,465人で、令和2年度から655人増加。
平成24年度以降増加に転じ、以後10年連続で増加。
- ・千人当たりの不登校児童生徒数は23.5人（全国で31番目）で、令和2年度から3.6ポイント増加。
（全国平均25.7人（令和2年度全国20.5人））
- ・校種別では、小・中学校ともに増加。
- ・新型コロナウイルスの感染回避による長期欠席児童生徒数は833人で、前年度から603人増加。
（全国59,316人（令和2年度全国20,905人））
- ・長期欠席児童生徒数は7,795人で、令和2年度から1,741人増加。
（全国413,750人（令和2年度全国287,747人））

- ◎ 不登校児童生徒数については、令和2年度から大幅に増加（全国的傾向）。
学校・本人・家族に関わる様々な要因が複雑に関わっている場合や学校に対する保護者・児童生徒自身の意識の変化があると言われている。コロナ禍で、交友関係の構築や生活リズムの乱れ、生活の制限による本人・保護者のストレスなどが加わり、登校への意欲が湧きにくい状況が加速したと考えられる。

- ◎ これまでから、担任、スクールカウンセラー（SC）、まなび・生活アドバイザー（SSW）、心の居場所サポーターが連携し、学校が組織として学習支援や教育相談を行うとともに教育支援センター等の多様な受け皿の整備を図ってきた。特に、SC・SSW・心の居場所サポーターについてはコロナ禍で予算を増額してきたところ。引き続き、こうした対応の充実を図っていく。

（４）高等学校の不登校・長期欠席生徒数（全日・定時制の在籍者）

- ・不登校生徒数は911人で、前年度から197人増加。
- ・千人当たりの人数は13.7人で、令和２年度から3.1ポイント増加。
(全国平均16.9人（令和２年度全国13.9人）)
- ・新型コロナウイルスの感染回避による長期欠席者数は393人で、令和２年度から93人増加。
(全国12,388人（令和２年度全国9,382人）)
- ・長期欠席者数は2,330人で、令和２年度から884人増加。
(全国118,232人（令和２年度全国80,527人）)

- ◎ 不登校生徒数については、令和２年度から大幅に増加。
- ◎ これまでから、担任、スクールカウンセラー（SC）、まなび・生活アドバイザー（SSW）、心の居場所サポーターが連携し、学校が組織として学習支援や教育相談を行うとともに教育支援センター等の多様な受け皿の整備を図ってきた。特に、SC・SSW・心の居場所サポーターについてはコロナ禍で予算を増額してきたところ。引き続き、こうした対応の充実を図っていく。

＜参考＞不登校生徒数の推移

年 度	H25	H26	H27	H28	H29	H30	R元	R2	R3
不登校数(人)	1,001	860	909	1,003	866	910	771	714	911

（５）高等学校の中途退学者数（全日・定時制の在籍者）

- ・中途退学者数は731人で、令和２年度から136人増加。
- ・中退率は1.1%で、令和２年度より0.3ポイント増加。
(全国平均1.2%（令和２年度全国1.1%）)

- ◎ 中途退学者等への対応
各学校が、退学を希望する生徒に対して安易に中途退学させるのではなく、生徒の将来を見据えた相談対応を保護者も交えて丁寧を実施している。
- ◎ 中途退学者数については、令和２年度が大きく減少したことで、令和３年度は増加に転じているが、過去の推移を見ると例年並みの人数で減少傾向と認められる。

＜参考＞中途退学者数の推移

年 度	H25	H26	H27	H28	H29	H30	R元	R2	R3
中退者数(人)	1128	1,049	872	734	750	1,028	824	595	731

※「暴力行為」の定義

自校の児童生徒が、故意に有形力（目に見える物理的な力）を加える行為をいい、被暴力行為の対象によって、「対教師暴力」（教師に限らず、用務員等の学校職員も含む。）、「生徒間暴力」（何らかの人間関係がある児童生徒同士に限る。）、「対人暴力」（対教師暴力、生徒間暴力の対象者を除く。）、学校の施設・設備等の「器物損壊」の四形態に分ける。ただし、家族・同居人に対する暴力行為は、調査対象外とする。

※「いじめ」の定義

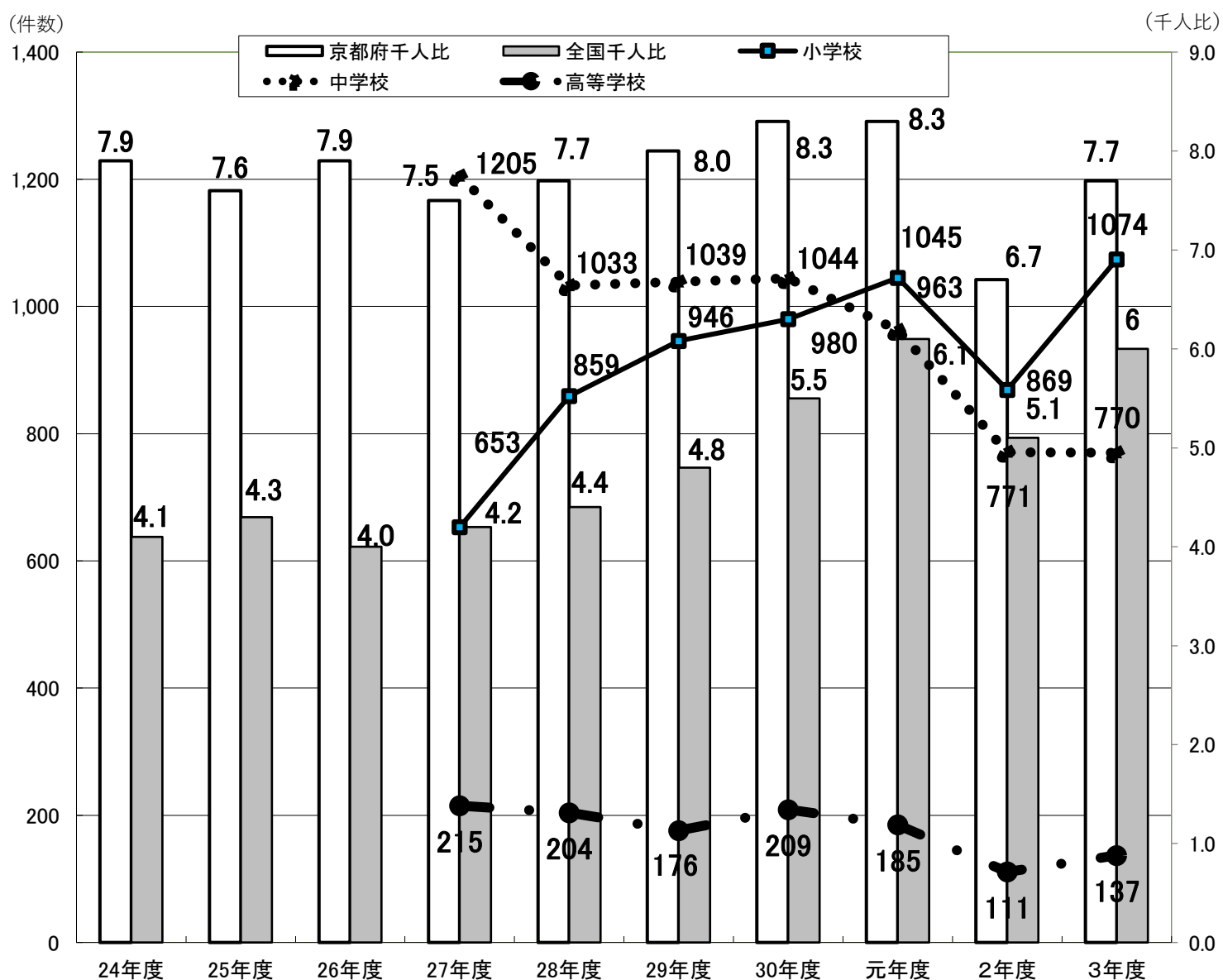
児童生徒に対して、当該児童生徒が在籍する学校に在籍している等当該児童生徒と一定の人間関係のある他の児童生徒が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものも含む）であって、当該行為の対象となった児童生徒が心身の苦痛を感じているもの。なお、起こった場所は学校の内外を問わない。

※「不登校」の定義

何らかの心理的、情緒的、身体的、あるいは社会的要因・背景により、児童生徒が登校しないあるいはしたくともできない状況にある者で（ただし「病気」や「経済的な理由」、「新型コロナウイルスの感染回避」による者を除く。）、年度間に連続または断続して30日以上欠席したもの。欠席状態が長期に継続している理由が、学校生活上の影響、あそび・非行、無気力、不安など情緒的混乱、意図的な拒否及びこれらの複合であるもの。

1 暴力行為

① 京都府(国公私立)の暴力行為発生件数の推移



暴力行為(件数)

京都府(国公私立)

	24年度	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度
小学校	平成26年度以前は校種別に公表されていない。			653	859	946	980	1,045	869	1,074
中学校				1,205	1,033	1,039	1,044	963	771	770
高等学校				215	204	176	209	185	111	137
合計	2,198	2,135	2,191	2,073	2,096	2,161	2,233	2,193	1,751	1,981

暴力行為(件数)

全国・京都府(国公私立)

千人比	24年度	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度
京都府	7.9	7.6	7.9	7.5	7.7	8.0	8.3	8.3	6.7	7.7
全国	4.1	4.3	4.0	4.2	4.4	4.8	5.5	6.1	5.1	6.0

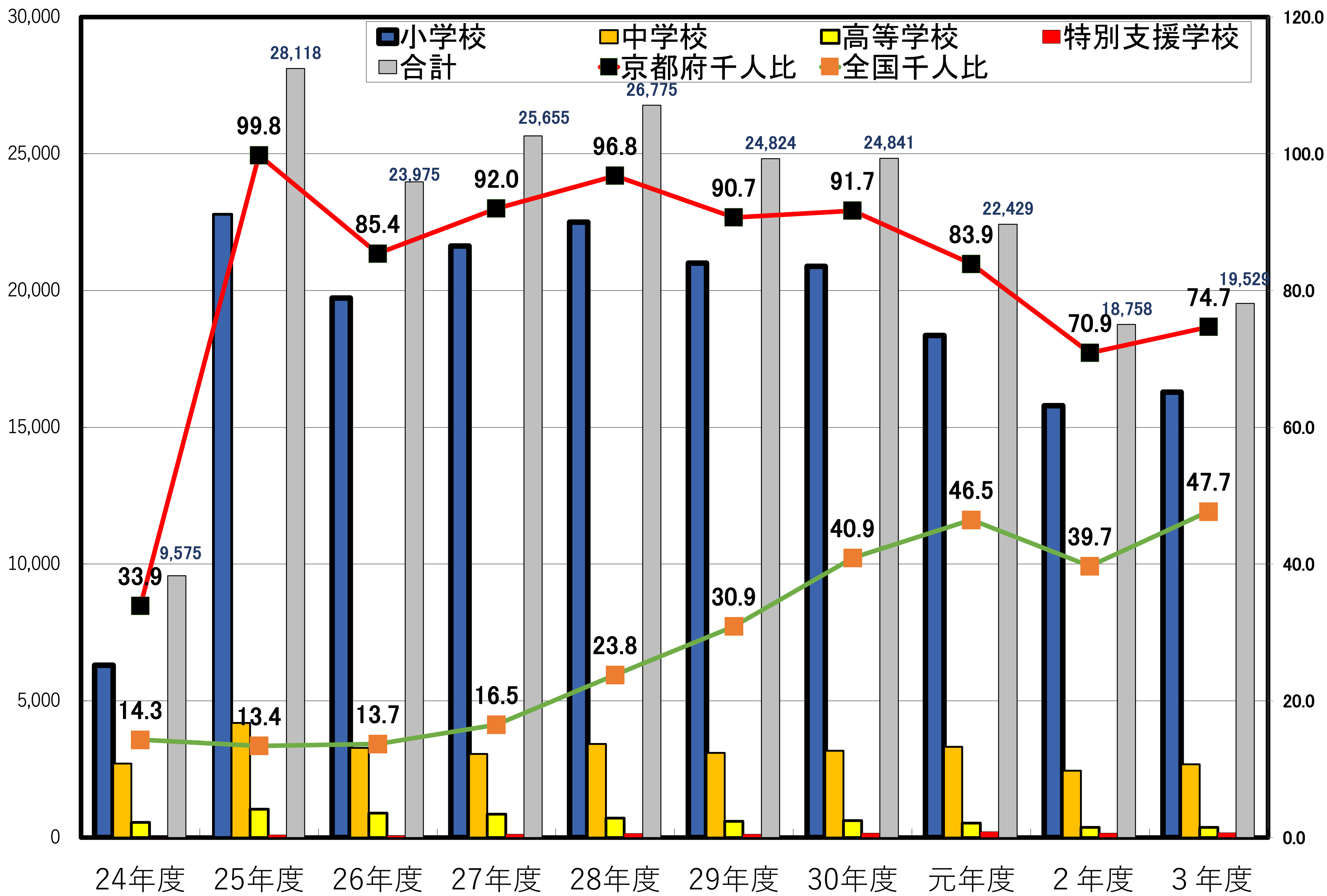
② 暴力行為の発生件数・千人比(全国・京都府:国公立)

形態	校種	年度	発生件数(件)		1,000人当たりの発生件数(件)		発生件数の増減率(%)	
			京都府	全国	京都府	全国	京都府	全国
対教師暴力	小学校	元年度	127	6,505	1.0	1.0	15.5%	20.3%
		2年度	124	5,911	1.0	0.9	▲2.4%	▲9.1%
		3年度	177	6,657	1.4	1.1	42.7%	12.6%
	中学校	元年度	123	2,921	1.8	0.9	▲16.9%	▲10.1%
		2年度	105	2,445	1.6	0.8	▲14.6%	▲16.3%
		3年度	86	2,497	1.3	0.8	▲18.1%	2.1%
	高等学校	元年度	16	423	0.2	0.1	23.1%	▲11.5%
		2年度	10	264	0.1	0.1	▲37.5%	▲37.6%
		3年度	10	272	0.1	0.1	0.0%	3.0%
	合計	元年度	266	9,849	1.0	0.8	▲1.8%	7.8%
		2年度	239	8,620	0.9	0.7	▲10.2%	▲12.5%
		3年度	273	9,426	1.1	0.7	14.2%	9.4%
生徒間暴力	小学校	元年度	704	32,120	5.6	5.0	4.6%	21.0%
		2年度	556	30,548	4.5	4.8	▲21.0%	▲4.8%
		3年度	700	36,365	5.7	5.8	25.9%	19.0%
	中学校	元年度	595	19,413	8.9	6.0	▲10.4%	▲2.9%
		2年度	479	14,459	7.2	4.5	▲19.5%	▲25.5%
		3年度	436	17,195	6.5	5.3	▲9.0%	18.9%
	高等学校	元年度	110	4,187	1.5	1.2	▲2.7%	▲8.9%
		2年度	62	2,409	0.9	0.7	▲43.6%	▲42.6%
		3年度	90	2,464	1.3	0.8	45.2%	2.3%
	合計	元年度	1,409	55,720	5.3	4.3	▲2.8%	9.0%
		2年度	1,097	47,416	4.2	3.7	▲22.1%	▲14.9%
		3年度	1,226	56,024	4.7	4.4	11.8%	18.2%
対人暴力	小学校	元年度	43	308	0.3	0.0	13.2%	▲34.9%
		2年度	67	549	0.5	0.1	55.8%	78.2%
		3年度	36	402	0.3	0.1	▲46.3%	▲26.8%
	中学校	元年度	33	601	0.5	0.2	▲29.8%	▲1.8%
		2年度	25	418	0.4	0.1	▲24.2%	▲30.4%
		3年度	35	392	0.5	0.1	40.0%	▲6.2%
	高等学校	元年度	15	277	0.2	0.1	66.7%	10.4%
		2年度	4	143	0.1	0.0	▲73.3%	▲48.7%
		3年度	9	149	0.1	0.0	125.0%	4.2%
	合計	元年度	91	1,186	0.3	0.1	▲3.2%	▲11.2%
		2年度	96	1,110	0.4	0.1	5.5%	▲6.5%
		3年度	80	943	0.3	0.1	▲16.7%	▲15.0%
器物損壊	小学校	元年度	171	4,681	1.4	0.7	7.5%	13.8%
		2年度	122	4,048	1.0	0.6	▲28.7%	▲13.5%
		3年度	161	4,714	1.3	0.8	32.0%	16.5%
	中学校	元年度	212	5,583	3.2	1.7	14.6%	2.0%
		2年度	162	3,971	2.4	1.2	▲23.6%	▲28.9%
		3年度	213	4,366	3.2	1.3	31.5%	9.9%
	高等学校	元年度	44	1,768	0.6	0.5	▲40.5%	0.5%
		2年度	35	1,036	0.5	0.3	▲20.5%	▲41.2%
		3年度	28	968	0.4	0.3	▲20.0%	▲6.6%
	合計	元年度	427	12,032	1.6	0.9	2.2%	6.1%
		2年度	319	9,055	1.2	0.7	▲25.3%	▲24.7%
		3年度	402	10,048	1.6	0.8	26.0%	11.0%
合計	小学校	元年度	1,045	43,614	8.3	6.8	6.6%	19.4%
		2年度	869	41,056	7.0	6.5	▲16.8%	▲5.9%
		3年度	1,074	48,138	8.7	7.7	23.6%	17.2%
	中学校	元年度	963	28,518	14.4	8.8	▲7.8%	▲2.7%
		2年度	771	21,293	11.5	6.6	▲19.9%	▲25.3%
		3年度	770	24,450	11.5	7.5	▲0.1%	14.8%
	高等学校	元年度	185	6,655	2.6	2.0	▲11.5%	▲6.1%
		2年度	111	3,852	1.6	1.2	▲40.0%	▲42.2%
		3年度	137	3,853	2.0	1.2	23.4%	0.0%
	合計	元年度	2,193	78,787	8.3	6.1	▲1.8%	8.0%
		2年度	1,751	66,201	6.7	5.1	▲20.2%	▲16.0%
		3年度	1,981	76,441	7.7	6.0	13.1%	15.5%

2 いじめ

① いじめの認知件数の推移

京都府(国公立)



【京都府:国公立】いじめの認知件数

	24年度	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度
小学校	6,300	22,789	19,732	21,631	22,503	21,009	20,885	18,355	15,786	16,290
中学校	2,706	4,193	3,277	3,052	3,417	3,093	3,171	3,322	2,441	2,683
高等学校	554	1,036	894	851	710	595	624	531	369	373
特別支援学校	15	100	72	121	145	127	161	221	162	183
計	9,575	28,118	23,975	25,655	26,775	24,824	24,841	22,429	18,758	19,529
1000人当たりの認知件数	33.9	99.8	85.4	92.0	96.8	90.7	91.7	83.9	70.9	74.7

【全国:国公立】いじめの認知件数

	24年度	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	元年度	2年度	3年度
小学校	117,384	118,748	122,734	151,692	237,256	317,121	425,844	484,545	420,897	500,562
中学校	63,634	55,248	52,971	59,502	71,309	80,424	97,704	106,524	80,877	97,937
高等学校	16,274	11,039	11,404	12,664	12,874	14,789	17,709	18,352	13,126	14,157
特別支援学校	817	768	963	1,274	1,704	2,044	2,676	3,075	2,263	2,695
計	198,109	185,803	188,072	225,132	323,143	414,378	543,933	612,496	517,163	615,351
1000人当たりの認知件数	14.3	13.4	13.7	16.5	23.8	30.9	40.9	46.5	39.7	47.7

3 長期欠席(不登校等)

① 小・中学校における理由別長期欠席者数(不登校等)

全国・京都府(国公立)											
区分		在籍 児童 生徒数	病気	経済的 理由	不登校				新型コロナ ウイルスの感 染回避	その他	計
						うち、90日 以上欠席して いる者	うち、出席日 数が10日以 下の者	うち、出席日 数が0日の者			
小学校	京都府	122,946	384	0	1,518	713	89	34	520	772	3,194
			12.0%	0.0%	47.5%	22.3%	2.8%	1.1%	16.3%	24.2%	100.0%
			0.3%	0.0%	1.2%	0.6%	0.1%	0.0%	0.4%	0.6%	2.6%
	全国	6,262,256	22,307	7	81,498	36,010	6,441	2,324	42,963	34,100	180,875
			12.3%	0.0%	45.1%	19.9%	3.6%	1.3%	23.8%	18.9%	100.0%
			0.4%	0.0%	1.3%	0.6%	0.1%	0.0%	0.7%	0.5%	2.9%
中学校	京都府	66,771	804	0	2,947	1,808	390	101	313	537	4,601
			17.5%	0.0%	64.1%	39.3%	8.5%	2.2%	6.8%	11.7%	100.0%
			1.2%	0.0%	4.4%	2.7%	0.6%	0.2%	0.5%	0.8%	6.9%
	全国	3,266,896	34,652	12	163,442	98,645	21,292	6,222	16,353	18,416	232,875
			14.9%	0.0%	70.2%	42.4%	9.1%	2.7%	7.0%	7.9%	100.0%
			1.1%	0.0%	5.0%	3.0%	0.7%	0.2%	0.5%	0.6%	7.1%
合計	京都府	189,717	1,188	0	4,465	2,521	479	135	833	1,309	7,795
			15.2%	0.0%	57.3%	32.3%	6.1%	1.7%	10.7%	16.8%	100.0%
			0.6%	0.0%	2.4%	1.3%	0.3%	0.1%	0.4%	0.7%	4.1%
	全国	9,529,152	56,959	19	244,940	134,655	27,733	8,546	59,316	52,516	413,750
			13.8%	0.0%	59.2%	32.5%	6.7%	2.1%	14.3%	12.7%	100.0%
			0.6%	0.0%	2.6%	1.4%	0.3%	0.1%	0.6%	0.6%	4.3%

中段は、長期欠席者数における割合。下段は、在籍児童生徒数における割合。

不登校児童生徒数(30日以上欠席者)の推移

全国・京都府(国公立)

区 分	京都府の数の推移						千人比の推移					
	小 学 校		中 学 校		不登校児童生徒数計(人)	増減率(%)	小 学 校		中 学 校		小・中合計	
	不登校児童数(人)	増減率(%)	不登校生徒数(人)	増減率(%)			京都府	全国	京都府	全国	京都府	全国
24年度	405	9.46	1,824	0.55	2,229	2.06	3.0	3.1	25.2	25.6	10.7	10.9
25年度	412	1.73	1,904	4.39	2,316	3.90	3.1	3.6	26.2	26.9	11.2	11.7
26年度	502	21.84	1,900	▲ 0.21	2,402	3.71	3.8	3.9	26.5	27.6	11.8	12.1
27年度	554	10.36	1,981	4.26	2,535	5.54	4.2	4.2	28.0	28.3	12.5	12.6
28年度	612	10.47	2,013	1.62	2,625	3.55	4.7	4.7	29.0	30.1	13.2	13.5
29年度	644	5.23	2,053	1.99	2,697	2.74	5.0	5.4	30.1	32.5	13.7	14.7
30年度	722	12.11	2,278	10.96	3,000	11.23	5.6	7.0	33.9	36.5	15.3	16.9
元年度	970	34.35	2,430	6.67	3,400	13.33	7.7	8.3	36.3	39.4	17.6	18.8
2年度	1,200	23.71	2,610	7.41	3,810	12.06	9.6	10.0	39.0	40.9	19.9	20.5
3年度	1,518	26.50	2,947	12.91	4,465	17.19	12.3	13.0	44.1	50.0	23.5	25.7

不登校児童生徒数の推移【京都府】
京都府(国公立)

